

Verzamelbeleidsregels Participatiewet gemeente Rijswijk 2015

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk;

gezien: - de Participatiewet en de Verordening Individuele Studietoelage gemeente Rijswijk 2015 om een aantal taken in het kader van de bijstand in beleidsregels nader in te bepalen;

gelet op: - de bevoegdheid van de gemeenteraad aan het college zoals is vastgelegd in de Verordening Individuele Studietoelage gemeente Rijswijk 2015;

besluit: - vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 juli 2015 de Verzamelbeleidsregels Participatiewet gemeente Rijswijk 2015.

HOOFDSTUK 1 - BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1 – Begripsbepalingen

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a) gehuwdennorm: de norm als bedoeld in artikel 21, onderdeel b, van de wet;
 - b) peildatum: datum van de dag waarop de aanvraag voor de studietoelage wordt ingediend;
 - c) woning: een zelfstandige woonruimte, eventueel met gedeelde keuken, badkamer en/of toilet. Onder woning wordt mede verstaan een woonwagen of een woonboot;
 - d) woonkosten: kosten van huur- of hypotheeklasten.
2. In deze beleidsregels worden dezelfde begripsbepalingen gebruikt als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.

HOOFDSTUK 2 – INDIVIDUELE STUDIETOESLAG

Artikel 2 – Aanvraag

1. Een verzoek tot een aanvraag wordt schriftelijk ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.
2. Voor het bepalen van het recht op de studietoelage wordt de situatie op de peildatum beoordeeld.

Artikel 3 – Voorwaarden toekenning

1. De belanghebbende voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 36b van de wet.
2. Er bestaat geen recht op individuele studietoelage als de belanghebbende op grond van een andere studieregeling aanspraak kan maken op een financiële tegemoetkoming.
3. Om in aanmerking te komen voor de individuele studietoelage heeft zowel de belanghebbende als zijn/haar partner geen in aanmerking te nemen vermogen, zoals bedoeld in artikel 34, van de wet. De hoogte van het inkomen van de partner is niet van belang.
4. De belanghebbende dient aan te tonen tot de doelgroep te behoren, aan de hand van een recent medisch rapport op basis van medisch onderzoek gericht op de handicap van belanghebbende. Dit onderzoek moet zijn uitgevoerd door een erkende keuringsarts en mag niet langer dan twee jaar geleden hebben plaatsgevonden.
5. Als de belanghebbende niet beschikt over een medisch rapport als bedoeld in het vierde lid kan het college een advies aanvragen voor de vaststelling of de belanghebbende door een arbeids-handicap of langdurig medische beperkingen niet in staat is om het wettelijk minimumloon te verdienen.
6. Belanghebbende dient bij de aanvraag de volgende bewijsstukken te overleggen:
 - a) Bewijsstuk dat belanghebbende studiefinanciering ontvangt, en
 - b) Bewijsstuk van betaling collegegeld of schoolgeld; of
 - c) Bewijsstuk van inschrijving bij school of universiteit.
7. Indien het college heeft vastgesteld dat belanghebbende behoort tot de doelgroep wordt ambts-halve het recht op studietoelage halfjaarlijks opnieuw getoetst.

Artikel 4 – Uitsluitingen

Belanghebbenden die reeds vijf jaar de studietoelage hebben ontvangen zijn uitgesloten van het recht op studietoelage.

Artikel 5 – Betaling

De individuele studietoelage wordt iedere 6 maanden uitbetaald na de ingangsdatum van het recht op studietoelage. De hoogte van de studietoelage bedraagt € 100,- per maand en wordt als één bedrag uitbetaald.

HOOFDSTUK 3 – VERLAGINGEN OP DE NORM

Artikel 6 – Toepassing beleidsregels

De bepalingen van artikel 7 en 8 van deze beleidsregels zijn alleen van toepassing op belanghebbende in de leeftijd van 21 jaar tot de pensioengerechtigde leeftijd.

Artikel 7 – Verlaging van de norm in verband met woonsituatie

Wanneer een belanghebbende geen woonkosten heeft, wordt de norm lager vastgesteld zoals bedoeld in artikel 27 van de wet. De verlaging bedraagt:

- a) 20% van de gehuwdennorm wanneer een woning wordt bewoond waaraan geen woonkosten zijn verbonden;
- b) 10% van de gehuwdennorm wanneer geen woning wordt bewoond of een woning niet aangehouden is.

Artikel 8 – Verlaging van de norm voor schoolverlaters

1. Wanneer een belanghebbende in de zes maanden voorafgaand aan de aanvraag een opleiding heeft beëindigd, wordt de norm gedurende drie maanden lager vastgesteld zoals bedoeld in artikel 28 van de wet.
2. De verlaging bedraagt 20% van de gehuwdennorm.

HOOFDSTUK 4 – OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 9 – Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met terugwerkende kracht per 1 juli 2015.

Artikel 10 – Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als Verzamelbeleidsregels Participatiewet gemeente Rijswijk 2015.

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen Artikel 1 – Begripsbepalingen In deze beleidsregels worden dezelfde begripsbepalingen gebruikt als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel verduidelijkt enkele begrippen uit de Participatiewet en legt begrippen vast die niet in de Participatiewet zijn vastgelegd.

Woning: het moet gaan om een zelfstandige woonruimte. Dit kan zijn een woning, maar ook een kamer die af te sluiten is, of in ieder geval een te onderscheiden deel is. Een te onderscheiden deel: het moet duidelijk zijn dat het de woonruimte van de persoon betreft, anderen mogen deze ruimte niet zonder toestemming betreden, er wordt geslapen en gegeten.

Hoofdstuk 2 – Individuele Studietoelage

Artikel 2 – Aanvraag Op de datum van aanvraag wordt beoordeeld of belanghebbende aan de voorwaarden voldoet om in aanmerking te komen voor de studietoelage. In de wettekst van artikel 36b, lid 1 van de wet, is de term 'verzoek' opgenomen. In de Verordening Individuele Studietoelage gemeente Rijswijk 2015 is vastgesteld dat een verzoek schriftelijk moet gebeuren door middel van het indienen van een door het college vastgestelde aanvraagformulier.

Artikel 3 – Voorwaarden toekenning

Om in aanmerking te komen voor de studietoelage, moet de belanghebbende tot de doelgroep behoren: dit betekent o.a. dat objectief moet worden vastgesteld of belanghebbende niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie. Het vaststellen of er sprake is van een zodanige beperking/handicap dat belanghebbende niet het wettelijk minimumloon kan verdienen, wil het college zowel voor belanghebbende als voor de uitvoering zo eenvoudig, snel en met zo laag mogelijk kosten laten plaatsvinden.

Zodoende is in lid 4 en 5 aangegeven dat de informatie kan worden opgehaald door de belanghebbende bij het UWV en het netwerk en dat de belanghebbende zijn beperking/handicap kan aantonen aan de

hand van objectieve medischerapportages die de belanghebbende al in bezit heeft, bijvoorbeeld in verband met een Wajong-uitkering. Mocht belanghebbende een dergelijke rapportage hebben, dan mag deze niet ouder dan twee jaar zijn. Verklaringen van huisartsen of medisch specialisten zijn niet toegestaan. De regio's Haaglanden en Zuid-Holland Centraal maken gebruik van het meetinstrument Dariuz om de loonwaarde van een belanghebbende vast te stellen. Loonwaarde wordt éénmalig vastgesteld.

In lid 6 is bepaald welke bewijsstukken moeten worden overlegd om in aanmerking te komen voor de studietoelage. Bepalend hierin is de peildatum: op deze datum moet belanghebbende recht hebben op studiefinanciering en/of daadwerkelijk ingeschreven staan bij de opleiding en het schoolgeld/collegegeld betaald hebben.

Het recht op studietoelage wordt bij aanvraag getoetst. Als is vastgesteld dat belanghebbende behoort tot de doelgroep wordt ambtshalve het recht op studietoelage halfjaarlijks opnieuw getoetst. Er hoeft bij voortzetting niet een nieuwe aanvraag ingediend te worden, maar de consulent toetst of belanghebbende nog aan de voorwaarden voldoet om het recht op studietoelage voort te zetten.

Artikel 4 – Uitsluitingen

Tot de leeftijd van 30 jaar bestaat er recht op studiefinanciering; bij studenten die vóór hun 30^e levensjaar starten met de opleiding loopt de studiefinanciering door. In lid 1, onderdeel a, is bepaald dat het college maximaal vijf jaar aan belanghebbende een studietoelage verstrekt. Dit kan aaneengesloten zijn of met onderbrekingen, in ieder geval niet langer dan vijf jaar. Hierin is rekening gehouden met een extra studiejaar vanwege de arbeidshandicap.

Artikel 5 – Betaling

Geen toelichting nodig.

Hoofdstuk 3 – Verlagen op de norm

Artikel 6 – Toepassing beleidsregels

De normen algemene bijstand voor jongeren zijn afgestemd op de niveaus van de Algemene Kinderbijslagwet. Deze bevatten geen wooncomponent, zodat deze niet verlaagd moeten worden wegens het ontbreken van woonlasten. Een verlaging wegens schoolverlaten is niet aan de orde, omdat deze normen lager zijn vastgesteld dan de normen voor 21 jaar en ouder.

Artikel 7 – Verlaging van de norm in verband met de woonsituatie

Op grond van artikel 27 van de wet, kan de norm, 21 jaar tot AOW-leeftijd, lager vastgesteld worden wanneer de bijstandsgerechtigde lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de norm voorziet als gevolg van zijn woonsituatie. Bijvoorbeeld het niet aanhouden van een woning, 'krakers', en de situatie waarbij de ex-echtgenoot de betaling van de woonkosten voor zijn rekening neemt.

De verlaging van 20% is het gedeelte van de norm dat verondersteld wordt voor woonkosten bestemd te zijn.

Daklozen die niet zijn ingeschreven in de Basisregistratie Persoonsgegevens (BRP) kunnen een uitkering ontvangen op basis van artikel 40, lid 1, van de Participatiewet. Deze uitkering wordt verstrekt door een daarvoor aangewezen centrumgemeente. Voor Rijswijk is de centrumgemeente Den Haag. Het kan voorkomen dat iemand nog wel ingeschreven staat in het BRP, maar (tijdelijk) geen woning heeft. Deze persoon heeft dan nog geen recht op een uitkering op grond van artikel 20 van de Participatiewet in de centrumgemeente. Het niet hebben van een woning brengt wel kosten voor onderdak met zich mee. Denk aan kosten van een pension, vergoeding van opvang, extra kosten voor eten. De verlaging bedraagt daarom 10% in plaats van 20%.

De kostendelersnorm wordt nooit verlaagd wegens de woonsituatie. Op grond van artikel 27 van de Participatiewet kan uitsluitend de norm, bedoeld in de artikelen 20 en 21 van Participatiewet, worden verlaagd.

Artikel 8 – Verlaging van de norm voor schoolverlaters

De verlaging voor schoolverlaters is een bevoegdheid die voortvloeit uit artikel 28 van de Participatiewet. De bedoeling van de verlaging is om de schoolverlater gedurende het eerste half jaar, na het beëindigen van de opleiding, niet in een veel betere financiële positie te brengen dan toen de schoolverlater nog aangewezen was op studiefinanciering of een tegemoetkoming WTOS. Uitgangspunt van de verlaging is de relatiet met het bedrag dat in de toelage studiefinanciering zit voor de kosten van levensonderhoud. Omgerekend naar een percentage van de uitkering zou dit een verlaging van 15 procent van de gehuwendennorm inhouden. Aangezien de situatie van studerende in de praktijk enigszins afwijkt van de positie van schoolverlaters – de mogelijkheden tot het hebben van bijverdiensten bijvoorbeeld –, is de verlaging vastgesteld op 20 procent.

De schoolverlatersverlaging kan ook worden toegepast op de kostendelersnorm.